

## 综合行政执法改革

### 一、含义

综合行政执法指通过体制和制度创新，将原来由几个执法部门分别行使执法权的领域，统一由一个具有行政执法主体资格的执法部门行使执法权的行政执法体制，涉及城市管理、文化市场管理等多个领域。

### 二、关联知识

**市场秩序维护：**有助于规范市场秩序。通过整合执法力量，减少多头执法、重复执法等问题，为企业创造公平竞争的市场环境，促进资源合理配置。例如，在市场监管领域的综合执法，能有效打击假冒伪劣、不正当竞争等行为，维护市场的正常运行。

**优化营商环境：**提高执法效率，降低企业的制度性交易成本。企业无需面对多个执法部门的检查和处罚，可集中精力进行生产经营活动，有利于激发市场主体活力，促进经济发展，体现了政府在经济建设中积极转变职能，优化营商环境。

**政府职能转变：**是政府职能转变的重要体现。政府通过综合行政执法改革，整合执法资源，提高执法效能，更好地履行管理和服务职能。是建设服务型政府的要求，即政府要提高为人民服务、为社会主义建设服务的能力和水平，做到不缺位、不越位、不错位。

**依法行政：**有利于推进依法行政。综合行政执法改革要求严格规范公正文明执法，遵循法定程序，加强执法监督。依法行政要求政府及其工作人员在行使行政权力、管理公共事务时必须由宪法和法律授权，并且依照宪法和法律的规定正确行使权力，改革有助于提高政府依法行政的水平，维护法律的权威和尊严。

**民主监督：**改革过程中健全行政执法监督体制机制，涉及到对政府执法行为的监督。通过加强内部监督和外部监督，防止权力滥用，保障公民的合法权益，促进政府执法行为的规范化和科学化。

**基层治理：**完善基层综合执法体制机制是改革的重要内容。基层政府承担着大量行政管理职责，通过整合基层执法队伍，将执法重心下移，能更快更精准回应人民群众诉求，提升基层治理效能，体现了基层民主管理和政府服务人民的宗旨，有利于推进基层治理体系和治理能力现代化。

### 三、改革意义

**提高执法效率：**整合执法队伍和职能，避免多头执法、相互推诿等问题，使执法资源得到合理配置，从而提高执法效率，更有效地维护社会秩序和公共利益。

**保障公民权益：**严格规范公正文明执法，防止执法不公、乱作为等现象，保障公民的合法权

益，让人民群众在每一项执法决定中都能感受到公平正义，增强人民群众对政府的信任和对法治的信心。

**促进法治政府建设：**完善行政执法体制机制，加强执法监督，有助于提高政府依法行政的水平，推动法治政府建设，完善中国特色社会主义法治体系，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

**优化政府管理：**推动政府职能转变，提高政府管理经济社会事务的能力和水平，使政府更好地适应经济社会发展的需要，促进经济社会持续健康发展。

#### **四、改革的实施与保障**

**制度建设：**完善相关法律法规和制度，明确执法主体、权限、程序等，为综合行政执法提供制度保障。例如，落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，规范执法行为。

**队伍建设：**加强执法人员培训，提高执法人员的法律素养和业务能力，使其能够严格规范公正文明执法，同时加强职业道德教育，确保执法人员依法履行职责。

**监督机制：**健全行政执法监督体制机制，加强内部监督和外部监督，如行政系统内部的层级监督、专门监督，以及社会公众、媒体等外部监督，防止权力滥用，保证执法的公正性和合法性。

**协调配合：**加强综合执法、联合执法、协作执法的组织指挥和统筹协调，实现不同部门、不同层级之间的信息共享、执法协同，提高执法效果。